



OBČINA MORAVČE

Občinska uprava
Vegova ulica 9, 1251 Moravče

Tel. 01/724-71-40, fax 01/723-10-35
E-mail: obcina@moravce.si

Številka: 900-0004/2020-2/11

Datum: 10. 06. 2020

K TOČKI: 9

Občina Moravče
OBČINSKI SVET

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Občinskega sveta Občine Moravče

NASLOV: **Predlog Sklepa o spremembi Sklepa o financiranju političnih strank iz proračuna Občine Moravče**

PRAVNA PODLAGA: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 17. člen Statuta Občine Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 1/95, 3/95, 1/96, 5/96, 6/96 in 7/98)

GRADIVO PRIPRAVILA: Občinska uprava Občine Moravče

PREDLAGATELJ: dr. Milan Balažič, župan

POROČEVALEC: Miriam Ravnikar Šurk

PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 26. člena Zakona o političnih strankah (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB1, 103/07, 99/13 in 46/14) in 17. člena Statuta občine Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 1/95, 3/95, 1/96, 5/96, 6/96, 7/98) je Občinski Svet Občine Moravče na svoji ____ seji dne _____ sprejel

SKLEP

o spremembi Sklepa o financiranju političnih strank iz proračuna Občine Moravče

1. člen

Spremeni se drugi odstavek prvega člena Sklepa o financiranju političnih strank iz proračuna Občine Moravče, ki glasi:

»Do sredstev iz proračuna Občine Moravče so upravičene naslednje politične stranke po naslednjem deležu:

POLITIČNA STRANKA	Delež dobljenih glasov (%)
1. SLS – SLOVENSKA LJUDSKA STRANKA	14,02
2. SDS – SLOVENSKA DEMOKRATSKA STRANKA	27,43
3. NSI – NOVA SLOVENIJA – KRŠČANSKI DEMOKRATI	22,73
4. LISTA ŽUPANA MARTINA REBOLJA	21,49
5. NEPOVEZANI	14,33.«



OBČINA MORAVČE

Občinska uprava
Vegova ulica 9, 1251 Moravče

Tel. 01/724-71-40, fax 01/723-10-35

E-mail: obcina@moravce.si

2. člen

Spremeni se tretji člen Sklepa o financiranju političnih strank iz proračuna Občine Moravče, ki glasi:

»Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Moravče, uporablja pa se od 01. 07. 2020 ter za leti 2021 in 2022.



dr. Milan Balažič
Župan Občine Moravče

Priloge:

- Obrazložitev predloga sklepa o spremembi Sklepa o financiranju političnih strank iz proračuna Občine Moravče



OBRAZLOŽITEV

PREDLOGA SKLEPA O SPREMEMBI SKLEPA O FINANCIRANJU POLITIČNIH STRANK IZ PRORAČUNA OBČINE MORAVČE

1. PRAVNA PODLAGA:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18 in 61/20 – ZIUZEOP-A),
- Zakon o političnih strankah (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB, 103/07, 99/13 in 46/14),
- Zakon o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 – UPB, 109/08, 39/11 in 48/12; v nadaljnjem besedilu: ZPos),
- Zakon o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 45/08, 83/12 in 68/17),
- Odlok o notranji organizaciji, delovnih mestih in nazivih v službah državnega zbora (Uradni list RS, št. 50/04, 32/08, 31/17 in 45/19; v nadaljnjem besedilu: Odlok),
- Statut Občine Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 01/95, 03/95, 01/96, 05/96, 06/96 in 07/98; v nadaljnjem besedilu: Statut),
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 05/99 in 08/11; v nadaljnjem besedilu: Poslovnik),
- Pravilnik o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih članov Občinskega sveta Občine Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 13/11; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik) in
- Sklep o financiranju političnih strank iz proračuna Občine Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 05/19; v nadaljnjem besedilu: Sklep).

2. RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE AKT POTREBEN:

Zaradi oblikovanja nove svetniške skupine je potrebno po načelu enakopravne obravnave vseh svetniških skupin oziroma samostojnih članov zagotoviti ustrezna sredstva za njeno delovanje, kar pa je mogoče le na temelju predlagane spremembe sklepa.

Pravilnik določa upravičence za povračilo stroškov za delo v občinskem svetu in kot takšne opredeljuje svetniške skupine in samostojne člane občinskega sveta. Pravilnik tako loči med tistimi svetniki in svetnicami, ki delujejo v okviru svetniške skupine in tistimi, ki niso organizirani v svetniški skupini in torej delujejo samostojno. Sredstva za delo svetniških skupin in samostojnih član se delijo po enakem ključu, kot to velja za financiranje političnih strank (primerjaj prvo poved 5. člena). Pravilnik nadalje določa tudi postopek povračila stroškov, našteva kategorije stroškov, za katere je občina dolžna zagotoviti sredstva.

Poslovnik kot primarni akt Občinskega sveta Občine Moravče določa pravice in dolžnosti članov občinskega sveta ter v petem odstavku 13. člena izrecno določa: »Član občinskega sveta ima pravico do povračila stroškov (sejnine in materialni stroški) v zvezi z opravljanjem funkcije ter v skladu z zakonom in posebnim aktom občinskega sveta.«. Citirani člen veže pravico do povračila stroškov na posameznega člana občinskega sveta tj. ustvarja pravico za posameznega svetnika oziroma svetnico. V nadaljevanju (15. člen) opisano stanje še dodatno razjasni, saj določa, da imajo svetniške skupine le pravice, ki gredo posameznemu svetniku ali svetnici.



Občinski predpisi ne urejajo postopka financiranja v primeru, ko svetniška skupina ni enaka politični stranki ali listi, npr. izstop iz svetniške skupine, ki pa hkrati ne pomeni tudi izstopa iz politične stranke. V takšnem primeru se lahko svetnik ali svetnica priključi drugi svetniški skupini ali opravlja svoje delo kot samostojni član/članica. Tovrstni primeri pomenijo t. i. pravno praznino, ki jo je potrebno urediti in sicer tako, da bodo posameznemu svetniku/svetnici zagotovljene vse pravice po Statutu in Poslovniku. Kakršnokoli drugačno stanje bi namreč pomenilo neenakopravno obravnavo svetnikov/svetnic, ki so organizirani v npr. novi svetniški skupini, se priključijo že obstoječi svetniški skupini ali pa se odločijo nadaljevati kot samostojni član/članica.

Nefinanciranje delovanja svetniške skupine ali samostojnih članov občinskega sveta bi predstavljalo hkrati tudi neposredno kršitev veljavnih občinskih aktov.

Odgovor za rešitev nastalega položaja tj. sprememb v strukturi (številu) svetniških skupin je potrebno poiskati v zakonodaji, ki ureja podobne institute. V slovenski pravni ureditvi je mogoče iskati tovrstne ureditve le v zakonodaji, ki ureja položaj poslancev/poslanek v Državnem zboru Republike Slovenije. Njihove pravice in obveznosti ureja Zakon o poslancih, o povračilu oziroma kritju stroškov za opravljanje njihove funkcije pa govori še Odlok o notranji organizaciji, delovnih mestih in nazivih v službah državnega zbora. Citirana predpisa zaradi sistema delovanja institucije (Državnega zbora) uveljavljata drugačne postopke in višine kritja stroškov za delo, vendar vzpostavljata sistem na enotnem imenovalcu – poslancu oziroma poslanki.

Da je potrebno stroške za delo (financiranja) poslanca/poslanke obračunati in izplačevati »po glavi«, določa drugi odstavek 34. člena Zakona o poslancih: »Za vsakega poslanca pripada poslanski skupini določen znesek za strokovne sodelavce poslancev. Višino zneska določi državni zbor.«

Zakonska določba je nadgrajena v 12. členu odloka o notranji organizaciji, delovnih mestih in nazivih v službah državnega zbora, ki glede višine sredstev za dodatno strokovno pomoč poslanskim skupinam določa: »Poleg pogojev iz prejšnjega člena se vsaki poslanski skupini zagotavlja tudi dodatna strokovna pomoč. Dodatna strokovna pomoč poslanskim skupinam se zagotavlja s sredstvi, ki jih prejema za ta namen. Za vsakega poslanca pripadajo poslanski skupini sredstva za dodatno strokovno pomoč v mesečnem znesku plače podsekretarja.«

3. POGLAVITNE REŠITVE:

Članom občinskega sveta Občine Moravče, ki ne delujejo več v svetniški skupini, pripada povračilo stroškov za delo v občinskem svetu kot samostojnim članom občinskega sveta.

Povračilo stroškov svetniški skupini oziroma samostojnemu članu se izračuna po ključu »sorazmerno številu glasov volivcev« in ne glede na odstotek, kot izhaja iz Sklepa.

Višino zneska, do katerega je posamezni član/članica občinskega sveta upravičen (torej »pripada njemu/njej«), je potrebno izračunati glede na odstotek glasov, kot izhaja iz sklepa, ki se s predmetnim sklepom spreminja, pri čemer se upošteva število svetnikov/svetnic posamezne skupine.



OBČINA MORAVČE

Občinska uprava
Vegova ulica 9, 1251 Moravče

Tel. 01/724-71-40, fax 01/723-10-35

E-mail: obcina@moravce.si

4. FINANČNE POSLEDICE:

Sprejem sklepa ne predstavlja finančnih posledic.



dr. Milan Balažic
Župan Občine Moravče



**POPRAVEK PREDLOGA SKLEPA O SPREMEMBI SKLEPA O FINANCIRANJU
POLITIČNIH STRANK IZ PRORAČUNA OBČINE MORAVČE**

Ker je pri pripravi gradiva prišlo do računske napake, se predlog Sklepa o spremembi Sklepa o financiranju političnih strank iz proračuna Občine Moravče spreminja v delu, ki se nanaša deleže za delitev sredstev iz proračuna Občine Moravče in sicer v 4. in 5. točki 1. člena (krepko označeno besedilo).

Popravljen predlog Sklepa o spremembi Sklepa o financiranju političnih strank iz proračuna Občine Moravče:

Na podlagi 26. člena Zakona o političnih strankah (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB1, 103/07, 99/13 in 46/14) in 17. člena Statuta občine Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 1/95, 3/95, 1/96, 5/96, 6/96, 7/98) je Občinski Svet Občine Moravče na svoji ____ seji dne _____ sprejel

SKLEP

o spremembi Sklepa o financiranju političnih strank iz proračuna Občine Moravče

1. člen

Spremeni se drugi odstavek prvega člena Sklepa o financiranju političnih strank iz proračuna Občine Moravče, ki glasi:

»Do sredstev iz proračuna Občine Moravče so upravičene naslednje politične stranke po naslednjem deležu:

POLITIČNA STRANKA	Delež dobljenih glasov (%)
1. SLS – SLOVENSKA LJUDSKA STRANKA	14,02
2. SDS – SLOVENSKA DEMOKRATSKA STRANKA	20,57
3. NSI – NOVA SLOVENIJA – KRŠČANSKI DEMOKRATI	22,73
4. LISTA ŽUPANA MARTINA REBOLJA	21,49
5. NEPOVEZANI	21,19.«

2. člen

Spremeni se tretji člen Sklepa o financiranju političnih strank iz proračuna Občine Moravče, ki glasi:

»Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Moravče, uporablja pa se od 01. 07. 2020 ter za leti 2021 in 2022.

Moravče, 15.06.2020



Dr. Milan BALAŽIČ
Župan Občine Moravče